

Số: 480 /BC - HĐND

Thanh Hóa, ngày 04 tháng 7 năm 2017

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh về ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa

Sau khi xem xét dự thảo Nghị quyết và Tờ trình số 67/TTr – UBND ngày 12 tháng 6 năm 2017 của UBND tỉnh Thanh Hóa về việc ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa. Qua giải trình của cơ quan chuyên môn, Ban Dân tộc HĐND tỉnh có ý kiến như sau:

I. Sự cần thiết ban hành Nghị quyết

Để thực hiện tốt việc công khai, minh bạch về cơ chế, chính sách trong việc phân bổ ngân sách, đảm bảo phù hợp với đặc điểm, tình hình, điều kiện của từng vùng miền, địa bàn; quản lý tập trung, thống nhất, chặt chẽ, tạo sự chủ động cho các cấp, các ngành trong việc thực hiện cơ chế, chính sách; mục tiêu, nhiệm vụ thực hiện Chương trình giảm nghèo bền vững, giai đoạn 2016 – 2020. Việc ban hành Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 là cần thiết, phù hợp với các quy định của pháp luật.

II. Cơ sở pháp lý để ban hành

Dự thảo Nghị quyết được UBND tỉnh xây dựng phù hợp với các quy định tại Nghị quyết số 1023/NQ-UBTVQH13 ngày 28/8/2015 của Ủy ban thường vụ Quốc hội ban hành nguyên tắc, tiêu chí và định mức phân bổ vốn đầu tư phát triển nguồn ngân sách nhà nước giai đoạn 2016-2020; Quyết định số 1722/QĐ-TTg ngày 02/9/2016 của Thủ tướng Chính phủ phê duyệt Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020; Quyết định số 48/QĐ-TTg ngày 31/10/2016 của Thủ tướng Chính phủ Ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020.

III. Về hình thức và nội dung của dự thảo Nghị quyết

1. Về hình thức: Đúng với thể thức văn bản quy phạm pháp luật được quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14/5/2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật ngày 22/6/2015.

2. Về nội dung dự thảo nghị quyết:

Ban Dân tộc HĐND tỉnh cơ bản tán thành với các nội dung trong dự thảo nghị quyết, dự thảo nghị quyết được xây dựng đúng chủ trương, chính sách của đảng, pháp luật của nhà nước, phù hợp với tình hình, điều kiện phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Tuy nhiên, qua thẩm tra dự thảo Nghị quyết, Ban Dân tộc HĐND tỉnh còn chưa thống nhất về một số nội dung, đề nghị HĐND tỉnh xem xét, quyết định như sau:

2.1. Tại Điều 2 của dự thảo Nghị quyết có ghi: ***“Nghị quyết này áp dụng cho ngân sách giai đoạn 2018 – 2020”*** là chưa phù hợp với Quyết định số: 48/2016/QĐ-TTg của Thủ tướng Chính phủ thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016 – 2020, năm 2017 UBND tỉnh đã ban hành quyết định tạm thời để triển khai thực hiện, tuy nhiên, việc thực hiện mới được 6 tháng và tại Điều 2 Quyết định số 1495/2017/QĐ-UBND ngày 09/5/2017 của UBND tỉnh có ghi: ***“Quyết định này hết hiệu lực thi hành khi HĐND tỉnh ban hành nghị quyết Quy định về tiêu chí, định mức phân bổ vốn thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững giai đoạn 2017 – 2020”***. Mặt khác UBND tỉnh đã ban hành Quyết định 4762/2016/QĐ-UBND ngày 09/12/2016 về việc ban hành định mức phân bổ chi thường xuyên ngân sách địa phương năm 2017 và ổn định đến năm 2020.

Vì vậy, Ban Dân tộc HĐND tỉnh đề nghị sửa thành như sau:

“Nghị quyết này áp dụng cho ngân sách giai đoạn 2017 – 2020” là phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh và các quy định của pháp luật có liên quan.

2.2. Tại Điều 4. Mục 1.4. Tiểu dự án 4: ***“Hỗ trợ lao động thuộc hộ nghèo, hộ cận nghèo, hộ đồng bào dân tộc thiểu số đi làm việc có thời hạn ở nước ngoài”*** quy định: Định mức phân bổ cho cấp tỉnh: 50%, cấp huyện 50% trên tổng nguồn vốn trung ương hỗ trợ hàng năm thực hiện nhiệm vụ của Chương trình và tại Mục 4. Dự án 4: ***“Truyền thông và giảm nghèo về thông tin”*** quy định: Định mức phân bổ cho cấp tỉnh 70%, cấp huyện 30% trên tổng nguồn vốn hỗ trợ từ trung ương.

Ban Dân tộc đề nghị cần xác định cụ thể nhiệm vụ, công việc mà mỗi cấp, ngành phải thực hiện, trong đó cần xem xét quan tâm nhiều hơn cho các huyện nghèo, ngân sách khó khăn, có nhiều đồng bào dân tộc thiểu số, nhiều thôn, xã vùng sâu, vùng xa, biên giới.

IV. Kiến nghị:

1. Đề nghị HĐND tỉnh xem xét thông qua Nghị quyết Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 để triển khai thực hiện.

2. Đề nghị UBND tỉnh sau khi có Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, sớm ban hành quyết định để triển khai thực hiện. Phân bổ kịp thời nguồn vốn, hướng dẫn cụ thể về việc quản lý, sử dụng có hiệu quả các nguồn vốn, thực hiện Chương trình MTQG giảm nghèo bền vững, giai đoạn 2016-2020.

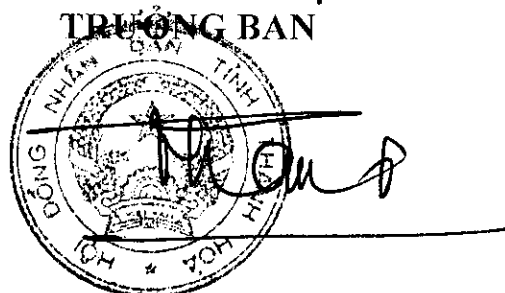
Trên đây, là báo cáo thẩm tra của Ban Dân tộc HĐND tỉnh về dự thảo Nghị quyết ban hành Quy định nguyên tắc, tiêu chí, định mức phân bổ vốn ngân sách trung ương và tỷ lệ vốn đối ứng của ngân sách địa phương thực hiện Chương trình mục tiêu quốc gia giảm nghèo bền vững giai đoạn 2016-2020 trên địa bàn tỉnh Thanh Hóa.

Kính trình Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Thường trực HĐND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Ban Dân tộc HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, DT.

**TM. BAN DÂN TỘC
TRƯỞNG BAN**



Nguyễn Văn Thành